

FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS
DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS DE
AGUA Y SANEAMIENTO – JASS

SERIE DE CUADERNOS DE
TRABAJO PARA LA JASS

La JASS y el desarrollo de la comunidad

CUADERNO

7



**FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS
DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS DE
AGUA Y SANEAMIENTO – JASS**

**SERIE DE CUADERNOS DE
TRABAJO PARA LA JASS**

CUADERNO

7

La JASS y el desarrollo de la comunidad



La JASS y el desarrollo de la comunidad

La elaboración del presente documento contó con la participación de los siguientes profesionales de Water For People – Perú

Ing. Juan Francisco Soto Hoyos
Director de País – Water For People

Autores:

Equipo Técnico Responsable

Ing. Miguel Pastor Rentería Ubillús
Oficial de Gestión Integral de Recursos Hídricos y Calidad del Agua

Lic. Olga Beatriz Alvarado Abanto
Oficial de Programa Gestión Social

Responsable de diseño metodológico

Lic. Jorge Vélez Quevedo
Consultor Externo

Responsable de corrección de estilo

Lic. Jorge Brujo Cornejo Calle
Consultor Externo

Dibujos:

Jhonny Harnald Becerra Becerra
Consultor Externo

Nuestro agradecimiento a las personas que participaron en el proceso de validación.

Consultores externos de WFP

Ing. Reynaldo Gregorio Delgado Pucho
Lic. Cilda Castañeda Palacios

Consejos directivos de las JASS de Cascas

Ochape Alto, La Ciénega, Lapalén

Consejos directivos de las JASS de Asunción

Mollepata, Llimbe, Huabal, Asunción

Editado por:

Water For People Perú
Mz A, Lote 19, Urb Las Flores – Victor Larco Trujillo – La Libertad.

Agosto – 2016

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú: 2016-10101

Diseño e impresión:

Matices's Arte y Publicidad EIRL
Jr. Horacio Urteaga 442 – Telf. 362081 – Cajamarca – Perú

© Está permitida la reproducción total o parcial de esta guía, por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros medios, siempre que sea con propósitos educativos y no lucrativos, mencionando la autoría.

DISTRIBUCIÓN GRATUITA

El presente material educativo forma parte de la propuesta de fortalecimiento de capacidades de las Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento (JASS) de Water for People Perú en convenio con la Cap-Net – UNOPS. Ha sido elaborado con la finalidad de servir de material de refuerzo, consulta y apoyo para las JASS que tienen el interés de mejorar la gestión de los servicios de saneamiento en el ámbito rural, en el marco de la Gestión Integrada de Recursos Hídricos y la promoción de familias saludables.

El material recoge la demanda de los Consejos Directivos de los distritos de Asunción, en Cajamarca, y Cascas, en La Libertad, relacionada con la necesidad de posicionar a las JASS e involucrar a la población en el cuidado del sistema de agua potable (SAP), en el uso eficiente del agua y en la adopción de prácticas sanitarias.

Cada cuaderno de trabajo se inicia con la presentación de casos similares a la realidad, que permiten al lector involucrarse en el tema y encontrar la necesidad de informarse. Enseguida, se desarrollan los aspectos centrales del tema.

Los cuadernos van acompañados de un *kit* de infografías, afiches o láminas, que pueden ser utilizados por los Consejos Directivos para MOTIVAR, INFORMAR y COMPROMETER a los asociados en la gestión sostenible de los servicios de agua y saneamiento.

Cuaderno 1	El sistema de agua potable: ¿qué debemos hacer para cuidarlo?
Cuaderno 2	La JASS: funciones e instrumentos de gestión
Cuaderno 3	¿En qué consiste la limpieza, desinfección y cloración del sistema de agua potable?
Cuaderno 4	Familias con servicios sostenibles de agua y saneamiento
Cuaderno 5	¿De dónde viene el agua, cómo se mueve y qué podemos hacer para que no nos falte?
Cuaderno 6	La gestión del agua en nuestro territorio: ¿qué debemos hacer para lograrla?
Cuaderno 7	La JASS y el desarrollo de la comunidad

PALOSANTO GESTIONA SU DESARROLLO

El centro poblado de Palosanto, ubicado en un valle muy próspero que atraviesa el río del mismo nombre, después de muchas gestiones ha sido reconocido como distrito. Eligieron al alcalde y a los regidores, y una de las primeras actividades que se les propuso fue hacer su plan de desarrollo.

En la primera reunión de Concejo, se presentó la propuesta, y el primer regidor manifestó:

—Me parece que mientras hacemos un plan de desarrollo vamos a perder mucho tiempo.

Otro regidor dijo:

—Tiene razón el compañero regidor. Mejor definamos de una vez las obras que vamos a ejecutar. El pueblo espera.

El alcalde, que escuchaba atento, concluyó:

—Bueno, si ustedes están de acuerdo, así lo haremos: vamos a decidir qué obras ejecutaremos en esta gestión.

Uno de los regidores dijo:

—Señor alcalde, considero que la primera obra es la construcción de nuestro municipio. No podemos funcionar en esta oficina, tenemos que hacer una construcción de unos dos o tres pisos, para tener cada uno su despacho.

Al escuchar la propuesta, todos aplaudieron contentos.

El último regidor elegido propuso:

—Yo creo que hay que hacer una obra de agua potable. La población quiere su agua y su desagüe.

—Pero más importante es nuestro local municipal: va a ser más vistoso y lo van a reconocer. La gente quiere ver obras.

La regidora de la oposición, dijo:

—Señor alcalde, el problema de la educación y la salud de nuestro pueblo es muy importante. Los niños van a la escuela muchas veces sin tomar desayuno y se quedan dormidos en clase. Me parece importante que se invierta en programas de nutrición para escolares, en coordinación con el centro de salud.



—Pero para eso está Salud. El municipio es el municipio. Eso que lo haga “Salud” —dijo un regidor.

—El municipio tiene que dar servicios, por eso lo mejor es agua y saneamiento —acotó otro.

El alcalde, en esa discusión, opinó muy tajante:

—Lo que tenemos que hacer es invertir en la producción. Hay que apoyar con canales de regadío y préstamos agrarios, eso permitirá que las chacras tengan mayor producción y generaremos más fuentes de trabajo.

En esa reunión de Concejo no llegaron a ningún acuerdo, y la discusión fue mayor cuando empezaron a definir la distribución del presupuesto, pues cada uno tenía su propuesta.

Muy pronto, los periodistas se



enteraron de los conflictos en el Concejo y fueron a entrevistar al alcalde y a sus regidores.

En la reunión, el periodista le preguntó al alcalde:

—¿Cuál era la prioridad en su plan de gobierno?

El alcalde, muy seguro, dijo:

—Mejorar la producción en el

distrito, para con ella generar más ingresos y más trabajo..... Eso es lo que la gente necesita.

El periodista hizo la misma pregunta a los regidores, pero cada uno de ellos planteó su prioridad: construcción de local municipal, agua potable, nutrición, etc., etc.

Muy confundido, el periodista les

dijo:

—Pero, señor alcalde, parece que no sabemos adónde vamos. Creo que estamos empezando mal.

La regidora de la oposición, que estaba muy atenta a la situación, pidió la palabra y comentó:

—Así es, señor periodista, efectivamente no sabemos por dónde empezar, no estamos caminando en una sola dirección.

—Así es, señor alcalde. Creo que nos debería alcanzar su plan de gobierno, nos debería decir qué tipo de desarrollo nos propone.

—Somos un municipio nuevo —dice el alcalde, justificándose.

—Pero, por esa misma razón, debemos saber cuál es nuestro potencial como distrito. ¿Qué tenemos como fortalezas? Para poder ir definiendo el desarrollo.



—Así es, amigo periodista. Informe a la población que nos vamos a reunir con el Concejo para, entre todos, proponer un desarrollo a partir de lo que caracteriza y necesita nuestro pueblo. Y se lo vamos a hacer saber a la población.

¿Qué es el desarrollo?

¿Qué desarrollo queremos para nuestra comunidad?

¿Qué necesitamos hacer para lograr el desarrollo que queremos?

1 | ¿Qué es el desarrollo?

Tenemos muchos conceptos sobre desarrollo, pero, intentando buscar una definición que considere las diversas concepciones, podemos decir que el desarrollo es: “EL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN Y APROPIACIÓN DE LOS MEDIOS DE

PRODUCCIÓN (AGUA, TIERRA, RECURSOS HUMANOS, RECURSOS MATERIALES, ETC.) PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN Y MEJORAR SUS CONDICIONES DE VIDA”¹.

2 | ¿Qué entendemos por territorio?

El territorio es una construcción social, y no un espacio “objetivamente existente” y delimitable. El territorio tiene que ver con lo cercano, con lo concreto, con lo que conocemos por propia experiencia. Es el ámbito donde se desarrolla nuestra vida cotidiana. El territorio, en consecuencia, no respeta los límites

administrativos y políticos. Los límites de un territorio pueden moverse en función de cómo evolucionan las relaciones y los flujos económicos.

Una JASS es una organización clave dentro del territorio porque administra una parte esencial del territorio, como es el AGUA.

¹ Maritza Zabala Rodríguez. <<http://es.slideshare.net/mazarito1/desarollo-territorial>>.

3 | ¿Cuáles son las formas de entender el desarrollo?

Desarrollo económico

El **desarrollo económico** se puede definir como la capacidad de los países o regiones para crear riqueza a fin de promover y mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes.

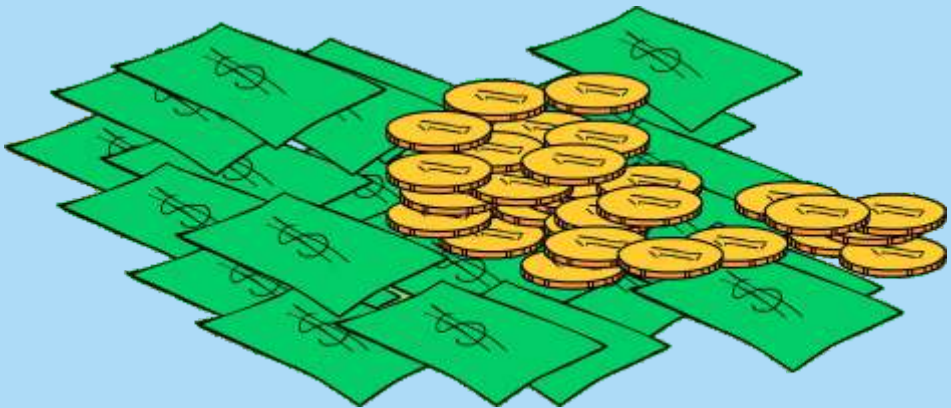
Se plantea medir el desarrollo a partir de DOS VARIABLES:

- **Incremento del producto bruto interno (PBI).** Es el valor monetario de la producción de bienes y

servicios de un país en un periodo de tiempo.

- **Ingreso per cápita.** Es la división del PBI entre el número de habitantes, y se mide en un valor monetario.

El mito de este modelo de desarrollo plantea que “los beneficios del crecimiento pasarían gradualmente a los pobres”.



Desarrollo humano

Para este modelo de desarrollo, la persona es el centro de análisis. Por ello, plantea la expansión y el desarrollo de capacidades de las personas, y la ampliación de oportunidades y libertades, donde el crecimiento económico se distribuye equitativamente.

Plantea 5 dimensiones de

desarrollo:

- Económico: productivo.
- Social: educación y salud.
- Político: democracia.
- Cultural: identidad intercultural.
- Valores: equidad y justicia.



Desarrollo sostenible

Hace un llamado de atención para que las generaciones presentes desarrollen sus actividades económicas, y aprovechen los beneficios sociales y ambientales, pensando en las generaciones futuras.

Si las personas hacen uso de un recurso, deben garantizar que este recurso se pueda ir recuperando. Si corto un árbol, tengo que asegurar que crezcan nuevos árboles para que en el futuro

todos podamos tener sus beneficios.

Este modelo enfrenta dos desafíos:

- La pobreza: que todos podamos satisfacer nuestras necesidades.
- Los problemas medioambientales: que los recursos no se utilicen de manera indiscriminada.



Desarrollo territorial

Es un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural. La transformación productiva es la articulación competitiva y sostenible de la economía del territorio a mercados dinámicos, incorporando productos, procesos y gestión. La transformación institucional es la concertación entre actores locales y actores externos, que genera mayores oportunidades para que los pobres participen del proceso y de sus beneficios.

El principal elemento del desarrollo territorial es el TERRITORIO, que deberá ser capaz de generar la suficiente riqueza para lograrlo. Cualquier actividad que nos planteamos como organización, deberá estar dentro de un solo plan de desarrollo de este territorio, que nos permita integrar de forma coherente las decisiones para un mejor uso de los recursos de los que disponemos: la tierra, el agua, las personas, el dinero, etc.

Algunas características del desarrollo territorial rural son las siguientes:

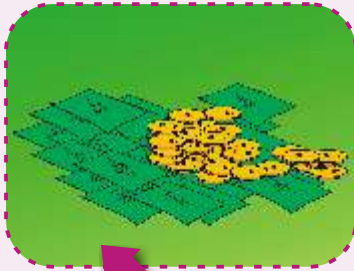
- El territorio es un espacio con identidad.
- Los territorios son todos diferentes y, por lo tanto, las opciones de desarrollarlos son muy diversas.
- Supone establecer vínculos urbano-rurales.
- Requiere la innovación tecnológica: procesos, productos y gestión.
- Reconoce la multisectorialidad, es decir la diversidad de actividades que se realizan en los espacios rurales, como la agricultura, la artesanía, el turismo, la minería, la ganadería, la pesca, etc.



4 | ¿Cuál es la base fundamental para el desarrollo?

El desarrollo de un pueblo solo es posible si este logra organizarse y definir su modelo de desarrollo.

Desarrollo económico



Desarrollo humano



Desarrollo sostenible



Desarrollo territorial

5 | ¿Cuál es la importancia de la organización social para el desarrollo?

Las organizaciones sociales están consideradas como el **CAPITAL SOCIAL MÁS IMPORTANTE PARA EL DESARROLLO DE UN PUEBLO.**

El **CAPITAL SOCIAL** es la **capacidad para realizar trabajo conjunto, para colaborar y llevar a cabo la acción colectiva.** Se basa en la confianza mutua, las normas efectivas y las redes sociales, en un territorio determinado.

6 | ¿Cuál es el rol de la JASS y cuál la importancia de la asociatividad?

La JASS es una muestra concreta de organización social que trabaja de manera unida por un objetivo común, que podría liderar el desarrollo de su comunidad trabajando de manera conjunta con las autoridades y demás organizaciones de su comunidad.

Para ello, es necesario que la JASS se fortalezca. Una de las formas para lograrlo es asociándose con otras JASS del distrito para formar la Asociación de JASS (AJASS).

La asociatividad es un mecanismo de cooperación entre las JASS, en donde cada JASS participante, manteniendo su

autonomía, decide voluntariamente participar en un esfuerzo conjunto con otras JASS, para la búsqueda de un objetivo común.

Los beneficios que ofrece la asociatividad son:

- ✓ Mejorar la prestación de los servicios de agua y saneamiento.
- ✓ Mayor poder de negociación con las instituciones locales, nacionales y fuentes de cooperación para mejorar los sistemas de agua potable.
- ✓ Reducción de costos, al realizar compras de accesorios y materiales en bloque.
- ✓ Asesoramiento legal, técnico, económico y organizativo para la administración de los servicios de agua y saneamiento.
- ✓ Refuerza el posicionamiento y la autoridad de las JASS.

